



Обоснование на четыреста тысяч

Технико-экономические обоснования
в государственных закупках: 2022–2026

IASP Kazakhstan · выпуск третий
18 сентября 2026 года

медиана договора

430 000

тенге

На снимке — строительство лёгкого метро Астаны, фотография Matti Blume, Wikimedia Commons, CC BY-SA 4.0; кадр иллюстративный. Лист тонирован, диаграммы выполнены в серой шкале и читаются при чёрно-белой печати.

Contents

1. Главное число	3
2. Что здесь считается рынком	3
3. Два рынка под одним названием	3
4. Как покупают	4
5. Кто заказывает	5
6. Кто исполняет	6
7. Куда идут деньги	7
8. География и годы	7
9. Где данные настораживают	8
10. Что из этого следует	9
11. Как это считалось	9
12. Источники	10

1. Главное число

С января 2022 года государство заключило 303 договоров на разработку технико-экономических обоснований — на 10,1 млрд тенге. Работу взяли 186 компаний, заказчиками выступили 161 организаций.

Половина этих договоров дешевле 430 000 тенге. Средний договор — 33,2 млн тенге, крупнейший — 1,2 млрд. Средняя величина здесь не описывает ничего: она вытянута несколькими проектами, рядом с которыми стоит длинный хвост работ по цене недельной командировки.

303

договоров

10,1

млрд тенге

186

исполнителей

2. Что здесь считается рынком

В классификаторе государственных закупок обоснование встречается в двух разных местах, и путать их нельзя.

Категория	Что это	Лотов
ТЭО	«Работы по разработке/корректировке технико-экономического обоснования», «Разработка технико-экономического обоснования» и обоснование информационной системы. Предмет закупки — сам расчёт	986
Техническая документация	«Нормативная/техническая документация, технологические схемы, паспорта, технико-экономического обоснования и аналогичные документы». Обоснование здесь один пункт перечисления из пяти	2 496

Второй категории в этом выпуске нет. По ней объявлено лотов на 23,0 млрд тенге, но предметом там бывает и паспорт объекта, и технологическая схема, и нормативный документ — выдавать такие закупки за рынок обоснований значит завысить его вдвое. Всё дальнейшее относится только к первой строке таблицы.

Планы и договоры — разные величины. По категории ТЭО объявлено 986 лотов на 30,5 млрд тенге, а заключено договоров на 10,1 млрд. Разрыв объясняется просто: часть закупок не состоялась, часть отменена, часть лотов ушла в договоры, подписанные до 2022 года. Считать рынок по объявленным лотам — считать намерения.

3. Два рынка под одним названием

Распределение по цене показывает не один рынок, а два, между которыми почти нет середины.

Цена договора	Договоров	Сумма	Доля денег
до 1 млн	179	36,2 млн	0,4%
1–5 млн	22	61,5 млн	0,6%
5–20 млн	30	360,4 млн	3,6%
20–100 млн	50	2,3 млрд	22,4%
100–500 млн	18	3,9 млрд	38,4%
свыше 500 млн	4	3,5 млрд	34,6%

Договоры дешевле пяти миллионов тенге — это больше половины всех сделок и доли процента денег. Обоснование за четыреста тысяч тенге не бывает полноценным расчётом инвестиционного проекта: это корректировка готового документа, приведение его к новым нормативам или к изменившейся смете.

На другом краю — единичные договоры на сотни миллионов: обоснования транспортных, водохозяйственных и энергетических проектов, где расчёт занимает месяцы и требует изысканий.

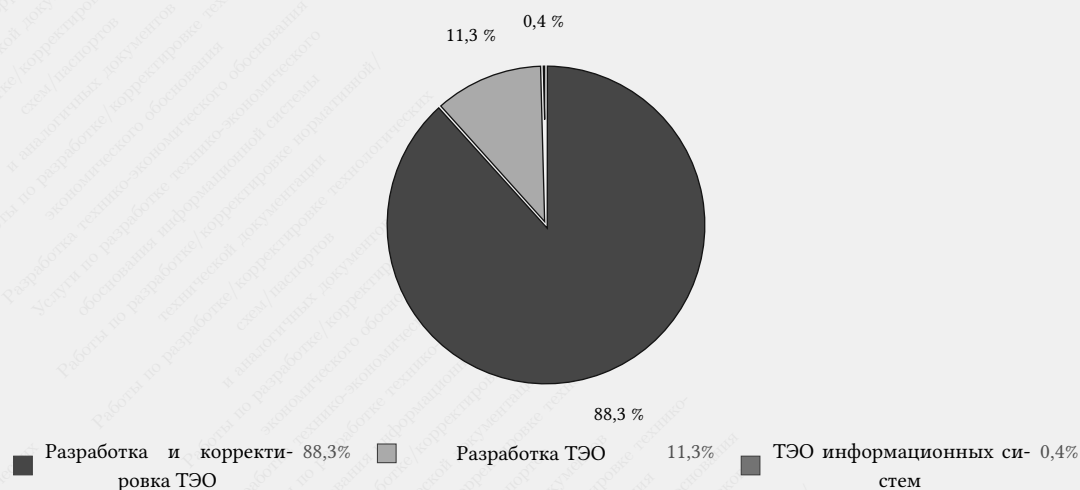


Рисунок 1. Разновидности обоснований в объявленных лотах

4. Как покупают

Способ	Договоров	Сумма	Доля денег
Открытый конкурс	88	9,1 млрд	90,9%
Конкурс с использованием рейтинговой с...	7	374,0 млн	3,7%
Из одного источника по несостоявшимся закупкам	33	328,4 млн	3,3%
Тендер	2	115,7 млн	1,2%
Запрос ценовых предложений	173	99,3 млн	1,0%

Таблица 1. Способы закупки: договоров и денег

Картина перевернутая. Запросом ценовых предложений заключено больше половины договоров, а денег по ним проходит меньше процента. Почти все деньги рынка идут через открытый конкурс: 88 договоров забирают 90,9% суммы.

Отдельная строка — закупки из одного источника по несостоявшимся процедурам. Их 33, и означают они одно: заказчик объявил конкурс, участников не нашлось, договор заключён напрямую. Для исполнителя это сигнал о слабой конкуренции в теме, для контролирующего органа — повод посмотреть на требования к участникам.

Там, где конкуренция всё же случается, цена падает заметно: среднее снижение к стартовой цене лота — 28,2%. Без снижения вовсе заключено 7,9% договоров.

5. Кто заказывает

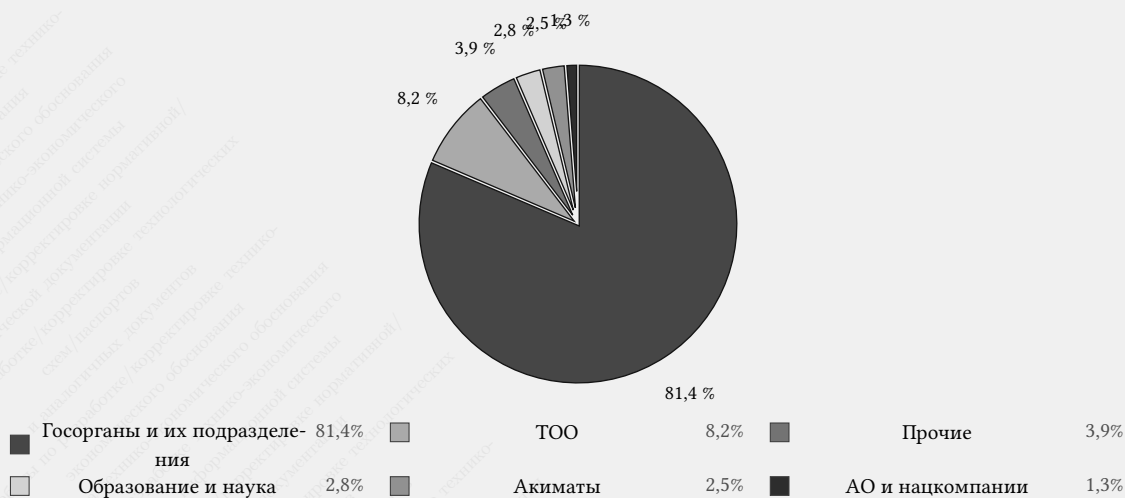


Рисунок 2. Типы заказчиков по сумме договоров

Тип заказчика	Организаций	Договоров	Сумма
Госорганы и их подразделения	63	110	8,2 млрд
ТОО	2	3	822,1 млн
Прочие	23	29	392,4 млн
Образование и наука	15	28	277,4 млн
Акиматы	52	121	248,2 млн
АО и нацкомпании	4	4	125,7 млн
Здравоохранение	2	8	1,1 млн

#	Организация	Дог.	Сумма
1	КГУ "Управление городской мобильности города Алматы"	5	3,5 млрд
2	ТОО "Мангистауский атомный энергетический комбинат"	2	781,9 млн
3	ГУ "Управление строительства Алматинской области"	12	608,6 млн
4	Республиканское государственное учреждение "Комитет ..."	3	597,0 млн

#	Организация	Дог.	Сумма
5	КГУ "Управление туризма города Алматы"	1	586,5 млн
6	Государственное учреждение "Управление по инвестиция...	4	536,1 млн
7	КГУ "Управление энергетики и водоснабжения города Ал...	4	392,1 млн
8	КГП "Метрополитен"	1	370,2 млн
9	Республиканское государственное учреждение "Комитет ...	2	216,6 млн
10	ГУ "Управление сельского хозяйства области Жетісу"	8	181,0 млн

Таблица 2. Крупнейшие заказчики обоснований

6. Кто исполняет

Работу делят 186 компаний, но деньги распределены крайне неравно: первая десятка забирает 69,9% всей суммы рынка.

#	Компания	Дог.	Заказчиков	Сумма
1	ТОО "Улмад"	5	3	2,2 млрд
2	ТОО "Метропроект"	2	2	1,2 млрд
3	ТОО "НИИ ТК"	2	1	616,8 млн
4	ТОО "КИТНГ"	1	1	586,5 млн
5	ТОО "Су Жоба Құрылыс"	2	1	495,1 млн
6	ТОО "Карат-Z"	8	1	453,0 млн
7	ТОО "Павлодарэнергопроект"	1	1	442,1 млн
8	АО "Институт КазНИПИЭнергопром"	2	2	409,0 млн
9	ТОО "РАУЗА-ПВ"	4	2	398,4 млн
10	ТОО "ДИАС-проект"	1	1	207,2 млн
11	ТОО "Научно-исследовательский институт типовог...	1	1	183,2 млн
12	ТОО "Каздорпроект"	1	1	175,8 млн

Таблица 3. Крупнейшие исполнители

Показатель «заказчиков» в этой таблице важнее суммы. Компания с одним заказчиком и крупным договором живёт не на рынке, а при организации; компания с десятком заказчиков продаёт услугу и выдерживает конкуренцию.

7. Куда идут деньги

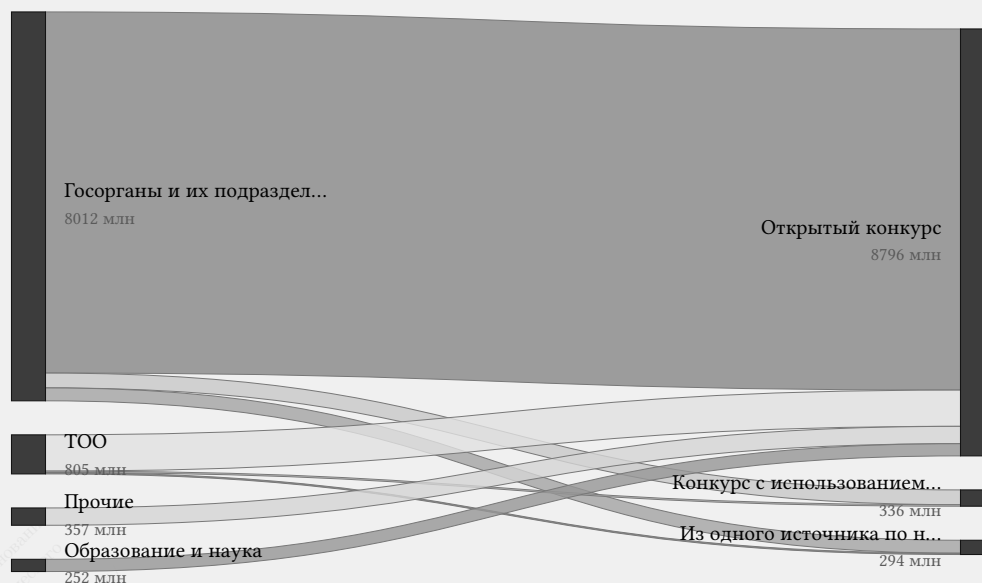


Рисунок 3. От типа заказчика к способу закупки, млн тенге

Диаграмма показывает пропорцию, а не точный маршрут каждого тенге: доли способов закупки внутри типа заказчика приняты общерыночными. Смысл в другом — любой крупный заказчик, независимо от ведомственной принадлежности, приходит к открытому конкурсу, как только сумма перестаёт быть символической.

8. География и годы

Регион	Дог.	Сумма	Регион	Дог.	Сумма
Алматы	31	5,2 млрд	Жетысуская	29	229,0 млн
Астана	12	939,5 млн	ВКО	7	185,6 млн
Мангистауская	18	937,6 млн	Атырауская	22	151,7 млн
Алматинская	27	868,4 млн	Акмолинская	14	151,4 млн
Абайская	15	496,3 млн	Туркестанская	14	145,6 млн
Актюбинская	12	276,8 млн	Костанайская	17	130,7 млн

Год	2022	2023	2024	2025	2026
Договоров	35	101	83	56	28
Сумма, млрд	1,4	1,9	1,0	4,8	1,0

Таблица 4. Договоры по годам

Данные 2026 года неполные: выборка снята в сентябре, и договоры второго полугодия в неё попали лишь частично.

9. Где данные настораживают

В выборке нашлось 4 пары «заказчик — исполнитель», где одна компания закрывает не меньше восьмидесяти процентов всех расходов организации на обоснования при трёх и более договорах.

Заказчик	Исполнитель	Дог.	Доля
Республиканское государственное учрежд...	ТОО "Су Жоба Құрылыс"	2 из 3	82,9%
КГУ "Управление энергетики и водоснабж...	ТОО "РАУЗА-ПВ"	3 из 4	91,4%
КГУ "Аппарат акима Полаткощинского сел...	ИП Махамбет	3 из 8	89,5%
ГКП на праве хозяйственного ведения: "...	ТОО "KAZJOL GROUP"	3 из 3	100,0%

Таблица 5. Заказчики с одним преобладающим исполнителем

Само по себе это не нарушение. Узкая тема, единственный исполнитель в регионе с нужной лицензией, продолжение начатой работы — всё это законные объяснения. Приznak становится вопросом, когда совпадает с закупкой из одного источника после несостоявшегося конкурса и с отсутствием снижения цены.

#	Исполнитель	Заказчик	Сумма
1	ТОО "Улмад"	КГУ "Управление городской мобильно...	1,2 млрд
2	ТОО "Метропроект"	КГУ "Управление городской мобильно...	869,4 млн
3	ТОО "Улмад"	КГУ "Управление городской мобильно...	806,8 млн
4	ТОО "КИТНГ"	КГУ "Управление туризма города Алм...	586,5 млн
5	ТОО "Павлодарэнергопроект"	ТОО "Мангистауский атомный энергет...	442,1 млн
6	ТОО "Метропроект"	ГКП "Метрополитен"	370,2 млн
7	АО "Институт КазНИПИЭнергопром"	ТОО "Мангистауский атомный энергет...	339,8 млн
8	ТОО "НИИ ТК"	КГУ "Управление городской мобильно...	309,4 млн

Таблица 6. Крупнейшие договоры выборки

10. Что из этого следует

Для компании, которая делает обоснования:

- **Рынок узкий и разорванный.** Половина договоров дешевле 430 000 тенге — на таких работах не живут, их берут ради загрузки специалистов между крупными проектами. Деньги лежат в открытых конкурсах, а туда идут с командой, лицензиями и опытом похожих объектов.
- **Число заказчиков важнее суммы.** В таблице исполнителей видно, что компании с одним заказчиком держатся на отношениях, а не на рынке. Смена руководителя организации — и такой исполнитель теряет всё сразу.
- **Несостоявшиеся конкурсы — это приглашение.** 33 договоров заключено после того, как на конкурс никто не пришёл. Там, где никто не приходит, конкуренции нет по определению.

Для организации, которая обоснования заказывает:

- **Стартовая цена завышена примерно на треть.** Среднее снижение на торгах — 28,2%. Если ваш расчёт начальной цены даёт результат вдвое выше медианы рынка, стоит проверить, что именно вы покупаете: новый расчёт или корректировку старого.
- **Один исполнитель из года в год — повод для внутренней проверки.** Не потому, что это запрещено, а потому, что отсутствие альтернативы означает отсутствие ориентира по цене и срокам.

11. Как это считалось

Источник данных — реестр государственных закупок (goszakup.gov.kz), выгрузка через GraphQL API. Взяты лоты, в названии категории которых встречается «технико-экономическое обоснование», затем договоры, закрывающие эти лоты, и карточки закупок к ним.

- **Период:** договоры, подписанные с 2022-01-01 по сентябрь 2026 года.
- **Редакции:** договор в реестре живёт несколькими записями — каждое изменение создаёт новую. Записи свёрнуты по цепочке, в расчёт идёт последняя редакция; свёрнуто 1 971 записей.
- **Суммы:** берутся из позиций договора, а не из плана закупки. Позиции, относящиеся к другим категориям, в сумму рынка не входят.
- **Разновидности обоснований** считаются по лотам, а не по договорам: договор берёт разновидность самой крупной своей позиции, и мелкие категории в нём исчезают.
- **Снижение цены** считается как разница между стартовой ценой лота и суммой договора; отброшены случаи со снижением больше девяноста процентов — там обычно разная единица измерения в лоте и договоре.
- **Регион** определяется по коду КАТО заказчика, а не по месту работ: обоснование для объекта в области нередко заказывает столичное ведомство.

Чего в данных нет: закупки квазигосударственного сектора на отдельных площадках, работы по обоснованиям внутри комплексных договоров на проектирование и всё, что

закупается вне процедур. Поэтому цифры выпуска — нижняя граница рынка, а не его полный объём.

Документ носит информационный характер и подготовлен по открытым данным. Названия организаций приводятся так, как они записаны в реестре государственных закупок. Совпадение признаков, описанных в разделе остораживающих данных, не является утверждением о нарушении: это описание статистики, а не вывод о поведении конкретных участников. Материал не является юридической, инвестиционной или финансовой рекомендацией.

12. Источники

1. Реестр государственных закупок Республики Казахстан. GraphQL API v3, объекты Lots , Contract , TrdBuy , Subjects . Выгрузка от 14 сентября 2026 года. <https://ows.goszakup.gov.kz>^o
2. Единый номенклатурный справочник товаров, работ и услуг (ЕНС ТРУ) — названия категорий закупок, по которым велась выборка.
3. IASP Kazakhstan. Стратегия по преискуранту: управленческий консалтинг в государственных закупках 2022–2026. Выпуск второй, сентябрь 2026 года — смежный контур рынка и методика свёртки редакций договора.